

Министерство природных ресурсов и
экологии Российской Федерации

*(наименование федерального органа исполнительной власти, иного
государственного органа или организации)*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Кондратьевой Дарьи Эдуардовны,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции

Российской Федерации от 05.11.2015 № 1653-р в качестве независимого эксперта,

уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ
“Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов” и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением
Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 “Об антикоррупционной
экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”, проведена
антикоррупционная экспертиза проекта приказа Минприроды России «О внесении изменений в
приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22 апреля
2015 г. № 188 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых)
заданий на проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований
законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на
территориях охотничьих угодий» (ID проекта 02/08/12-15/00044647)

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее - проект приказа _____).

(сокращение)

В представленном проекте приказа _____

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

В пункте 3 Проекта приказа выявлены следующие коррупциогенные факторы*:

- нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами,
создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций
(их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в
конкретном случае (подпункт «и» пункта 3 Методики);

- юридико-лингвистическая неопределенность, выразившаяся в употреблении
двусмысленных терминов (подпункт «в» пункта 4 Методики).

Обоснование:

Проект приказа разработан в соответствии с пунктом 11.1 Положения о федеральном
государственном охотничьем надзоре, утвержденного постановлением Правительства
Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 29 (далее – Положение).

* Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов” (далее – Методика).

Проектом приказа предлагается внести изменения в приказ Минприроды России от 22 апреля 2015 г. № 188 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территориях охотничьих угодий» (далее – Приказ) и Приложение к нему, дополнив Порядком оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров и обследований охотничьих угодий.

В соответствии с частью 11 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, наделяется полномочием по установлению Порядка оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территориях охотничьих угодий.

Кроме того, согласно части 2 статьи 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав юридических лиц) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), также наделяется полномочием по установлению порядка оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий на проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий и порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи информация о выявленных должностными лицами органов государственного контроля (надзора) при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований нарушениях обязательных требований доводится в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) такого органа для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Закона о защите прав юридических лиц.

Согласно установленным пунктами 5 и 6 статьи 2 Закона о защите прав юридических лиц понятиям плановые (рейдовые) осмотры, обследования охотничьих угодий являются одними из мероприятий по контролю, а проверка, является совокупностью всех мероприятий по контролю.

Проектом приказа предусматривается только установление порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий без внесения корреспондирующих уточнений в иные нормы Приложения к Приказу, раскрывающих понятие мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе связывающих их с плановыми (рейдовыми) осмотрами и обследованиями охотничьих угодий.

Для предотвращения возможного неоднозначного толкования Приказа при его правоприменении целесообразно доработать Проект приказа дополнительными изменениями в Приложение к Приказу:

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается пункт 3 Проекта приказа доработать, дополнив его следующими изменениями в Приложение к Приказу:

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

- пункт 3 дополнить словами «, в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;
- в пункте 4:
- абзац 5 после слов «проведения проверки» дополнить словами «, планового (рейдового) осмотра, обследования и (или) иных мероприятий»;

абзац 6 после слов «обязательных требований» дополнить словами «(плановая, внеплановая, документарная, выездная проверка, плановые (рейдовые) осмотры, обследования и (или) иные мероприятия)»;

в абзаце 12 после слов «акта по итогам проведения мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований» дополнить словами «(акта проверки органом государственного надзора юридического лица, индивидуального предпринимателя, акта планового (рейдового) осмотра, обследования и (или) акта по итогам проведения иных мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований)».

25 мая 20 16 г.



(подпись независимого эксперта)

М.П. (для юридических лиц)

Д.Э. Кондратьева

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))